

第十四师昆玉市自然灾害救助应急预案

1 总则

1.1 编制目的

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾重要论述精神和重要指示批示精神，认真贯彻落实党中央、国务院和兵团党委、兵团决策部署，按照师市党委“1+4”工作模式和师市工作要求，坚持人民至上、生命至上，牢固树立“两个坚持”“三个转变”理念，建立健全师市应对突发自然灾害救助体系和运行机制，规范应急救助行为，提高应急救助能力，最大程度减少人员伤亡和财产损失，确保受灾人员基本生活，维护灾区社会稳定。

1.2 编制依据

根据《中华人民共和国突发事件应对法》《自然灾害救助条例》《国家自然灾害救助应急预案》《自然灾害情况统计调查制度》《新疆生产建设兵团突发事件总体应急预案》《新疆生产建设兵团自然灾害救助应急预案》和《第十四师昆玉市突发事件总体应急预案》等相关政策法规，制定本预案。

1.3 工作原则

（1）以人为本、减少损失。把保障人民群众的生命安全放在首位，完善机制，确保受灾人员基本生活，最大限度减少人员、财产损失。

(2) 统一领导、综合协调。在师市党委统一领导下，各有关部门按照分工密切合作、协同应对，确保自然灾害救助工作有力有序有效。

(3) 分级负责、属地管理。各级党政根据各自职责，按照分级响应、属地管理为主的要求，完善工作机制，落实工作责任。

(4) 多方参与、协同推进。坚持党委领导、行政主导、社会参与、群众自救，充分发挥基层群众性自治组织和公益性社会组织的作用，充分利用国家必要的救济和扶持。

1.4 适用范围

1.4.1 适用的灾害种类

师市辖区内发生的洪涝灾害，干旱、暴雨（雪）、雷电、大风、冰雹、霜冻、寒潮、低温、高温等气象灾害，地震灾害，山体崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害，农业生物灾害以及森林火灾和其他异常自然现象造成的危害。

1.4.2 适用的工作范围

自然灾害发生前的预报预警，自然灾害将要发生或自然灾害突发时受威胁和受灾人员转移后的临时安置和管理，灾害发生后对受灾人员衣、食、住、医等方面基本生活的救助，灾后的生产恢复，倒塌民房重建，因灾毁坏的水利、交通工程和学校校舍、连队（农村）卫生院等公共设施的修复，以及其他相关工作。

1.4.3 参照适用

因自然灾害以外的其它突发公共事件，需对转移安置群众进

行基本生活救助的，由各级党政负责协调并安排专项经费，应急管理部门参照本预案施行救助。

2 组织指挥体系

2.1 师市减灾委员会

师市负责辖区内自然灾害救助工作，具体工作由师市减灾委员会（以下简称“师市减灾委”）负责，减灾委主任由师市行政主要领导担任，副主任由分管应急管理工作的师市领导担任。师市减灾委职责是：贯彻落实党中央、国务院、兵团党委、兵团和师市党委、师市关于防灾减灾救灾工作重大决策部署，研究制定师市防灾减灾救灾工作方针、政策和规划；统筹指导和综合协调重大防灾减灾救灾活动；督促指导各单位各部门开展防灾减灾救灾工作；推进防灾减灾救灾交流合作。

师市减灾委办公室设在师市应急管理局，办公室主任由应急管理局主要负责同志担任。师市减灾委办公室职责是：承担师市减灾委日常工作；协调解决师市防灾减灾救灾工作中的具体问题；对提交师市减灾委研究解决的问题进行审核把关并提出意见建议；协调和田地区减灾委员会办公室解决兵地防灾减灾救灾工作重大事项；负责相关会议筹备、组织等会务工作；完成师市减灾委交办的其他工作。

由师市党委、师市组织开展的抢险救援救灾，按有关规定执行。

2.2 专家委员会

师市减灾委设立专家委员会，为师市防灾减灾救灾工作重大决策和重要规划提供政策、技术咨询和建议，为灾情评估、应急救援和灾后恢复重建工作提出意见建议。

3 灾害预警响应

师市农业农村（气象）、水利、自然资源（林草）等部门及时向师市减灾委办公室和履行救灾职责的师市减灾委成员单位通报自然灾害预警预报信息。师市自然资源部门根据需要提供地理信息数据。师市减灾委办公室根据自然灾害预警预报信息，结合可能受影响地区的自然条件、人口和社会经济状况，对可能出现的灾情进行预评估，当可能威胁职工群众生命财产安全、影响基本生活、需要提前采取应对措施，视情采取以下一项或多项措施：

（1）按要求向师市党委、师市以书面形式及时上报预警信息和灾害救助准备情况。

（2）向可能受影响的团场（镇）、街道、经开区或应急管理部门通报预警信息，提出灾害救助准备工作要求。

（3）加强应急值守，密切跟踪灾害风险变化和发展趋势，对灾害可能造成的损失进行动态评估，及时调整相关措施。

（4）通知师市相关救灾物资储备机构做好救灾物资准备，紧急情况下提前调拨；启动与公安、交通运输等部门和单位的应急联动机制，做好救灾物资调运准备。

（5）派出工作组，实地了解灾害风险，检查指导各项救灾

准备工作。

(6) 向社会发布预警信息。

4 信息报告和发布

4.1 信息报告

4.1.1 灾情初报

各级应急管理部门按照应急管理部《自然灾害情况统计调查制度》和《特别重大自然灾害损失统计调查制度》，做好灾情信息收集、汇总、分析、上报和部门间资源共享工作。

自然灾害发生后，造成人员伤亡、财产损失、社会高度关注、群众反映强烈、其他需要上报情况等情形之一的，须及时进行灾情电话初报和书面初报。

山洪、地质灾害等突发性自然灾害发生后，遇有死亡失踪人员相关信息认定困难的情况，灾区应急管理部门应按照因灾死亡失踪人员信息“先报后核”的原则，第一时间先上报信息，后续根据认定结果进行核报，避免信息迟报漏报。

对造成团场（镇）、街道、经开区行政区域内 3 人以上死亡（含失踪）或社会高度关注、职工群众反映强烈、房屋大量倒塌、农田大面积受灾等严重损失的突发性自然灾害，团场（镇）、街道、经开区应急管理部门应在灾害发生后立即报告本级党政、师市应急管理局。

4.1.1.1 电话初报

(1) 连队（社区）两委负责初步了解灾害类型、发生时间、

受灾地点、受灾范围、人员财产损失概况，30 分钟内电话上报团场（镇）、街道、经开区应急管理部门。

（2）团场（镇）、街道、经开区应急管理部门接报后，负责汇总、整理、审核灾情信息，30 分钟内电话上报本级党政和师市应急管理局。

（3）师市应急管理局接报后，负责汇总、整理、审核灾情信息，30 分钟内电话上报师市党委、师市和兵团应急管理局。

4.1.1.2 书面初报

（1）团场（镇）、街道、经开区应急管理部门负责掌握灾害种类、发生具体时间、受灾范围、人员伤亡情况、财产损失情况、人员安置情况、救援措施、是否需要进一步支援情况，1 小时内书面上报本级党政和师市应急管理部门。

（2）师市应急管理部门接报后，负责汇总、整理、审核灾情信息，1 小时内书面上报师市党委、师市和兵团应急管理局。

4.1.2 灾情续报

特别重大、重大自然灾害灾情稳定前，师市、团场（镇）、街道、经开区应急管理部门执行灾情 24 小时零报告制度，在完成本级报告的同时上报上级应急管理部门；灾情发生重大变化时，师市应急管理局立即向师市党委、师市和兵团应急管理局报告。

4.1.3 灾情核报

灾情稳定后，团场（镇）、街道、经开区应急管理部门负责

核定灾情，形成书面报告，5个工作日内向师市应急管理部门报告。

师市应急管理部门接到报告后，负责审核、汇总灾情数据，形成书面报告，3个工作日内向师市党委、师市和兵团应急管理局报告（含所有受灾团场灾情数据）。

4.1.4 干旱灾害信息报告

在旱情初露，职工群众生产和生活受到一定影响时，各级应急管理部门按照灾情初报程序逐级上报灾情；在旱情发展过程中，每10日续报一次灾情，若灾情发生重大变化立即续报，直至灾情解除；灾情过程结束后及时核报。

4.2 灾情核定

师市、团场（镇）、街道、经开区要建立健全灾情会商制度，各级减灾委或者应急管理部门要定期不定期组织相关部门召开灾情会商会，全面客观评估、核定灾情数据。

4.3 信息发布

信息发布坚持实事求是、及时准确、公开透明的原则。信息发布形式包括授权发布、组织报道、接受媒体采访、举行新闻发布会等。受灾团场（镇）、街道、经开区要主动通过应急广播、重点新闻网站或政府网站、政务微博、政务微信、政务客户端等发布信息。各级宣传部门应配合应急管理等部门做好预警、灾情等应急信息发布工作。

灾情稳定前，师市减灾员会办公室或涉灾部门会同师市党委

宣传部及时向社会滚动发布自然灾害造成主要损失以及自然灾害救助工作动态、成效、下一步安排等；灾情稳定后，应及时评估、核定并按有关规定发布自然灾害损失情况。

关于灾情核定和发布工作，法律法规另有规定的，从其规定。

5 应急响应

5.1 应急响应类别

根据自然灾害的危害程度等因素，师市自然灾害救助应急响应分为一、二、三、四级响应，一级应急响应级别最高。

5.2 一级响应

5.2.1 启动条件

师市辖区内发生特别重大自然灾害，一次灾害过程出现下列情形之一的，启动一级响应：

- （1）因灾死亡或失踪 10 人以上。
- （2）因灾紧急转移安置和需紧急生活救助 5000 人以上。
- （3）因灾倒塌和严重损坏房屋 5000 间或 1500 户以上。
- （4）干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难，需救助人口占受灾农牧业人口 25%以上或 2 万人以上。
- （5）灾害造成群众生产生活资料遭受特别巨大损失、短期内失去收入来源、社会关注度特别高。
- （6）符合其他自然灾害专项预案一级响应启动条件的情形。

5.2.2 启动程序

灾害发生后，师市减灾委办公室组织会商、评估、核定灾情，

按照灾情核定情况和启动标准，向师市减灾委提出启动一级响应的建议，由师市主要负责同志作出决定启动一级响应。师市减灾委下发启动响应的通知，并报告师市党委、师市以及兵团减灾委、兵团应急管理局，请求兵团减灾委针对师市灾情给予救灾支援。

5.2.3 响应措施

师市党委、师市主要负责同志或其委托的师市党委、师市负责同志统一组织、领导、协调师市自然灾害救助工作，指导支持受灾团场（镇）、街道、经开区做好自然灾害救助工作。师市减灾委及其成员单位视情采取以下措施：

（1）师市组织灾情会商，师市减灾委相关成员单位、专家委员会及有关受灾团场（镇）、街道、经开区参加，分析研判灾情，研究落实救助措施。

（2）派出工作组赴灾区慰问受灾群众，核查灾情，指导抗灾救灾。

（3）向灾区派出专家组进行实时灾情、灾情发展趋势及灾区需求评估。师市减灾委办公室按规定及时统计上报灾情和救灾工作情况。相关单位按照职责做好灾害监测、预警、预报和新闻宣传等有关工作，及时做好灾情、灾区需求及救灾工作动态等信息共享，每日向师市减灾委办公室通报有关情况，配合上级有关部门现场工作组开展工作。

（4）根据灾区党政申请和有关部门对灾情的核定情况，师市减灾委有关成员单位采取以下具体工作举措：

师市财政局、应急管理局向兵团或兵团财政局、应急管理局申请自然灾害生活补助资金和物资，按程序报批后，师市财政局、应急管理局及时下拨自然灾害生活补助资金和物资。

师市发改委按照师市应急管理局物资调拨计划和指令向灾区紧急调拨师市救灾物资。

师市公安局做好灾区社会治安和道路交通管控工作。

人武部、驻师市武警等有关单位根据救灾工作需要，协助灾区开展救灾救援、群众紧急转移安置、运送、接卸、发放救灾物资等工作。

师市发改委、市场监管局、商务局等部门保障市场供应和价格稳定。

师市工业和信息化局组织协调救灾装备、防护和消杀用品、医药等保障工作；负责组织协调灾区通信保障工作。

师市住建局指导灾后房屋建筑的安全应急评估、加固、重建、维修等工作。

师市水利局指导灾区水利工程修复和应急供水工作。

师市交通运输局协调指导开展救灾物资、救援人员和受灾人员转移等运输保障工作。

师市生态环境局组织开展与灾害相关的环境监测等工作。

师市卫健委组织医疗卫生队伍赴灾区协助开展医疗救治、卫生防疫和心理援助等工作。

师市科技局提供科技方面的综合咨询建议，协调适用灾区的

科技成果支持救灾工作。

师市城市管理局指导灾区城市被毁坏的供气、道路等市政基础设施的抢险、排险和恢复。

师市自然资源和规划局组织灾区地理信息数据、灾区现场影像获取等工作，开展灾情监测和空间分析，提供应急测绘保障。

师市农业农村局（气象局）负责提供灾区实时天气预报。

师市应急管理局会同师市民政局指导社会组织、志愿服务组织、企业等社会力量参与灾害救助工作。

师市办公室（外事办）协助做好救灾的涉外工作。

师市党委宣传部、网信办组织做好新闻宣传、舆论引导、媒体接洽等工作，按照有关规定统一发布灾情并及时发布灾区需求。

师市红十字会依法开展救灾募捐活动，按要求参与救灾救助工作。

师市应急管理局协调和田地区减灾委办公室加强兵地协调联动，共同做好灾害救援救助工作。

（5）灾情稳定后，灾区党政组织开展灾害损失综合评估工作，及时将评估结果报送师市减灾委。师市减灾委组织评估、核定并按有关规定统一发布自然灾害损失情况。

（6）师市减灾委其他成员单位按照职责分工，做好有关工作。

5.2.4 响应终止

自然灾害救助工作结束后，由师市减灾委办公室提出建议，师市主要负责同志或其委托负责同志决定终止一级响应，并向师市党委、师市和兵团减灾委、兵团应急管理局报告。

5.3 二级响应

5.3.1 启动条件

师市辖区内发生重大自然灾害，一次灾害过程出现下列情形之一的，启动二级响应：

- （1）因灾死亡 5 人以上、10 人以下。
- （2）因灾紧急转移安置或需紧急生活救助 3000 人以上、5000 人以下。
- （3）因灾倒塌和严重损坏房屋 2000 间或 700 户以上、5000 间或 1500 户以下。
- （4）干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难，需政府救助人数占农牧业人口 20%以上、25%以下，或 1.5 万人以上、2 万人以下。
- （5）灾害造成群众生产生活资料遭受巨大损失、短期内失去收入来源，社会广泛关注。
- （6）符合其他自然灾害专项预案二级响应启动条件的情形。

5.3.2 启动程序

灾害发生后，师市减灾委办公室组织有关部门和单位会商、评估、核定灾情，按照灾情核定情况和启动标准，向师市减灾委提出启动二级响应的建议，由师市减灾委主任决定启动二级响

应。师市减灾委办公室下发启动响应的通知，并报告师市党委、师市以及国兵团减灾委、兵团应急管理局，请求兵团减灾委针对师市灾情给予救灾支援。

5.3.3 响应措施

师市减灾委主任统一组织、领导、协调师市自然灾害救助工作，指导支持受灾团场（镇）、街道、经开区救灾工作开展。师市减灾委及其成员单位视情采取以下措施：

（1）师市减灾委组织召开会商会，师市减灾委相关成员单位、专家委员会及有关受灾团场（镇）、街道、经开区参加，分析研判灾情，研究落实救助措施。

（2）师市减灾委派出工作组赴灾区慰问受灾群众，核查灾情，指导灾区开展救灾工作。

（3）师市减灾委向灾区派出专家进行实时灾情、灾情发展趋势及灾区需求评估。师市应急管理局按规定及时统计上报灾情和救灾工作情况，组织灾情会商评估，按照有关规定统一发布灾情并及时发布灾区需求。师市减灾委有关成员单位按照职责做好灾害监测、预警、预报工作和新闻宣传等有关工作，及时做好灾情、灾区需求及救灾工作动态等信息共享，每日向师市减灾委通报有关情况，配合上级有关部门现场工作组开展工作。

（4）根据灾区党政申请和有关部门对灾情的核定情况，师市减灾委有关成员单位采取以下具体工作举措：

师市财政局、应急管理局向兵团或兵团财政局、应急管理局

申请自然灾害生活补助资金和物资，按程序报批后，师市财政局、应急管理局及时下拨自然灾害生活补助资金和物资。

师市发改委按照师市应急管理局物资调拨计划和指令向灾区紧急调拨师市救灾物资。

师市公安局做好灾区社会治安和道路交通管控工作。

人武部、驻师市武警等有关单位根据救灾工作需要，协助灾区开展救灾救援、群众紧急转移安置、运送、接卸、发放救灾物资等工作。

师市卫健委指导受灾地区做好医疗救治、卫生防病和心理援助工作。

师市自然资源和规划局组织灾区地理信息数据、灾区现场影像获取等工作，开展灾情监测和空间分析，提供应急测绘保障。

师市交通运输局协调指导开展救灾物资、救援人员和受灾人员转移等运输保障工作。

师市工业和信息化局组织协调救灾装备、防护和消杀用品、医药等保障工作；负责组织协调灾区通信保障工作。

师市住建局指导灾后房屋建筑的安全应急评估、加固、重建、维修等工作。

师市城市管理局指导灾区被毁坏的供气、道路等市政基础设施的抢险、排险和恢复。

师市水利局指导灾区水利工程修复、应急供水工作。

师市应急管理局会同民政局指导社会组织、志愿服务组织、

企业等社会力量参与灾害救助工作。

师市党委宣传部、网信办组织做好新闻宣传、舆论引导、媒体接洽等工作。

师市红十字会依法开展救灾募捐活动，按要求参与救灾救助工作。

(5) 灾情稳定后，灾区党政组织开展灾害损失综合评估工作，及时将评估结果报送师市减灾委。师市减灾委组织评估、核定并按有关规定统一发布自然灾害损失情况。

(6) 师市减灾委其他成员单位按照职责分工，做好有关工作。

5.3.4 响应终止

自然灾害救助工作结束后，由师市减灾委办公室提出终止响应建议，报请师市减灾委主任决定终止二级响应，并向师市党委、师市和兵团减灾委、兵团应急管理局报告。

5.4 三级响应

5.4.1 启动条件

师市辖区内发生较大自然灾害，一次灾害过程出现下列情形之一的，启动三级响应：

(1) 因灾死亡 3 人以上、5 人以下。

(2) 因灾紧急转移安置或需紧急生活救助 500 人以上、3000 人以下。

(3) 因灾倒塌和严重损坏房屋 300 间或 100 户以上、2000

间或 700 户以下。

(4) 干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难，需政府救助人数占农牧业人口 15%以上、20%以下，或 1 万人以上、1.5 万人以下。

(5) 灾害造成群众生产生活资料遭受重大损失、短期内失去收入来源，社会高度关注。

(6) 符合其他自然灾害专项预案三级响应启动条件的情形。

5.4.2 启动程序

灾害发生后，师市减灾委办公室组织会商、评估、核定灾情，按照灾情核定情况和启动标准，向师市减灾委提出启动三级响应的建议，师市减灾委副主任根据师市减灾委办公室建议决定启动三级响应，并向师市党委、师市报告。

5.4.3 响应措施

师市减灾委副主任组织协调师市自然灾害救助工作，指导支持受灾团场（镇）、街道、经开区自然灾害救助工作。师市减灾委及其成员单位视情采取以下措施：

(1) 师市减灾委副主任主持召开会商会，分析灾区形势，研究落实对灾区的救灾支持措施。

(2) 师市减灾委副主任或其委托师市减灾委办公室负责人根据灾情发展和师市党委、师市指示，协调有关部门参加的先期工作组赴灾区指导受灾师市开展救灾工作。

(3) 师市减灾委办公室掌握灾情和救灾工作动态信息，及

时报告师市党委、师市和兵团应急管理局；按照有关规定统一发布灾情和救灾工作动态信息、灾区需求。

（4）根据受灾团场（镇）、街道、经开区的申请和有关部门对灾情的核定情况，师市减灾委有关成员单位采取以下具体工作措施：

师市应急管理局根据受灾地区党政申请和有关部门对灾情的核定情况，必要时向兵团财政局、应急管理局申请自然灾害生活补助资金支持，按程序报批后，师市财政局及时下拨自然灾害生活补助资金。

师市发改委按照师市应急管理局物资调拨计划和指令向灾区紧急调拨师市救灾物资。

师市公安局做好灾区社会治安和道路交通管控工作。

师市交通运输局协调指导开展救灾物资、救援人员和受灾人员转移等运输保障工作。

师市卫健委指导受灾地区做好医疗救治、卫生防疫和心理援助工作，视情组织开展灾区社会心理影响评估，并根据需要组织开展心理抚慰。

师市应急管理局会同民政局指导社会组织、志愿服务组织、企业等社会力量参与灾害救助工作。

灾情稳定后，师市减灾委指导受灾团场（镇）、街道、经开区评估、核定自然灾害损失情况，及时报告兵团应急管理局。

（5）师市减灾委其他成员单位按照职责分工，做好有关工

作。

5.4.4 响应终止

自然灾害救助工作结束后，由师市减灾委办公室提出终止响应建议，报请师市减灾委副主任决定终止三级响应，并向师市党委、师市报告。

5.5 四级响应

5.5.1 启动条件

师市辖区内发生一般自然灾害，一次灾害过程出现下列情形之一的，启动四级响应。

（1）因灾死亡 1 人以上、3 人以下。

（2）因灾紧急转移安置或需紧急生活救助 200 人以上、500 人以下。

（3）因灾倒塌和严重损坏房屋 100 间或 30 户以上、300 间或 100 户以下。

（4）干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难，需政府救助人数占农牧业人口 10%以上、15%以下，或 0.5 万人以上、1 万人以下。

（5）灾害造成群众生产生活资料遭受较大损失、短期内失去收入来源，或社会高度关注、职工群众反应强烈。

（6）符合其他自然灾害专项预案四级响应启动条件的情形。

5.5.2 启动响应程序

灾害发生后，师市减灾委办公室组织会商、评估、核定灾情，

按照灾情核定情况和启动标准，由师市减灾委办公室负责人决定启动四级响应，并向师市减灾委主任报告。

5.5.3 响应措施

由师市减灾委办公室负责人组织协调师市层面自然灾害救助工作，指导受灾团场（镇）、街道、经开区做好自然灾害救助工作，师市减灾委成员单位视情采取以下工作措施：

（1）视情组织会商，分析灾区形势，研究落实对灾区的救灾支持措施。

（2）派出工作组赴灾区慰问受灾群众，核查灾情，协助指导灾区开展救灾工作。

（3）按规定及时统计上报灾情和救灾工作情况，按照有关规定统一发布灾情和救灾工作动态信息，协调有关部门落实对灾区抗灾救灾工作的支持措施。

（4）根据灾区申请和有关部门对灾情的核定情况，师市财政局、应急管理局及时下拨自然灾害生活补助资金。

（5）师市应急管理局协调师市发改委为灾区紧急调拨生活救助物资，指导、监督基层救灾应急措施的落实和救灾款物的发放；师市卫健委指导受灾团场（镇）、街道、经开区做好医疗救治、卫生防疫和心理援助工作。

（6）师市减灾委其他成员单位按照职责分工，做好有关工作。

5.5.4 响应程序

自然灾害救助工作结束后，由师市减灾委办公室提出终止响应建议，由师市减灾委办公室负责人决定终止四级响应，并向师市减灾委主任报告。

5.6 启动条件调整

对灾害发生在敏感地区、敏感时间和救助能力特别薄弱的单位等特殊情况，或灾害对受灾单位经济社会造成重大影响时，启动师市自然灾害救助应急响应的标准可酌情调整。

6 灾后救助与恢复重建

6.1 过渡期生活救助

对启动师市应急响应的自然灾害，师市减灾委办公室组织有关部门、专家及灾区应急管理部门评估灾区过渡期生活救助需求情况。

师市应急管理局按相关政策规定制定过渡期生活救助资金补助方案，按程序报批后，师市财政局及时下拨各受灾团场(镇)、街道、经开区。师市应急管理局指导灾区做好过渡期救助的人员核定、资金发放等工作。

师市应急管理局、财政局监督检查灾区过渡期生活救助资金、政策和措施的落实情况，定期通报灾区救助工作情况，过渡期生活救助工作结束后组织开展绩效评估。

6.2 冬春救助

自然灾害发生后的当年冬季、次年春季，灾区为生活困难的受灾人员提供基本生活救助。

每年9月初开始，受灾团场（镇）、街道、经开区应开展调查、核实、汇总当年冬季和次年春季本行政区域内受灾家庭口粮、饮水、衣被等方面困难及需救助的情况，填报《受灾人员冬春生活需救助情况统计表》，于9月30日前报师市应急管理局。师市应急管理局接到团场（镇）、街道、经开区的报表后，应及时核查、汇总数据，于10月15日前报兵团应急管理局。受灾团场（镇）、街道、经开区以户为单位填写《受灾人员冬春生活政府救助人口台账》，并报上一级应急管理部门备案。

师市应急管理局及时组织工作组赴灾区开展受灾群众生活困难状况评估，核实情况。师市财政局、应急管理局按要求及时向兵团财政局、应急管理局报送受灾群众冬春生活困难补助资金的请示。

根据受灾团场（镇）、街道、经开区或其应急管理、财政部门向师市应急管理局、财政局的资金申请，结合灾情评估情况，师市应急管理局制定冬春救助资金补助方案，按程序报批后，师市财政局及时下拨各受灾团场（镇）、街道、经开区，专项用于帮助解决冬春受灾群众吃饭、穿衣、取暖等基本生活困难。

师市应急管理局视情需要，指导各团场（镇）、街道、经开区应急管理部门通过政府采购、对口支援等方式，解决好受灾群众的过冬衣被问题，组织有关部门和专家评估师市冬春期间救助工作绩效。

各级发改、财政、农业农村等部门落实好以工代赈等政策，

粮食和物资储备部门确保粮食供应。

6.3 倒损住房恢复重建

因灾倒损住房恢复重建由属地党政负责组织实施，以尊重群众意愿为宗旨，以受灾户自建为主。完善市场化筹集重建机制，通过政府救助、社会互助、邻里帮工帮料、以工代赈、自行筹措、政策优惠等多种途径解决建房资金。积极发挥居民住宅地震保险、农房保险等的经济补偿作用。重建规划和房屋设计要因地制宜确定方案，科学合理布局，充分考虑灾害因素，提高抗灾设防能力，确保安全。

灾情稳定后，团场（镇）、街道、经开区应急管理部门立即组织灾情核定，进行需求评估，建立倒塌和严重损坏住房需重建台账。按照灾后恢复重建实行项目管理的要求，做好灾后倒房恢复重建的各项工作。

师市应急管理局根据受灾团场（镇）、街道、经开区应急管理部门倒损住房核定情况，视情组织评估小组，采取随机抽样、重灾点调查和电话调查等明察暗访相结合的方法，对因灾倒损住房情况进行综合评估。

根据灾情和各团场（镇）、街道、经开区实际，由受灾地党政组织有关部门及时制定重建规划和进度方案、资金支持方案、检查落实工作方案等。

根据受灾地党组织向师市申请灾害重建资金的请示，综合评估小组的评估结果，由师市应急管理局按照有关规定提出资金补

助建议，按程序报批后，由师市财政局及时下拨各各团场（镇）、街道、经开区，专项用于倒损房屋重建和修缮工作。

住房重建工作结束后，各级应急管理部门应采取全面普查、重点抽查等方式，对本地倒损住房恢复重建补助资金管理工作开展绩效评价，并将评价结果报上一级应急管理部门。

住房和城乡建设部门负责倒损住房恢复重建的技术服务和指导。自然资源部门负责倒损住房恢复重建的测绘地理信息保障服务工作。其他相关部门按照各自职责，做好重建规划、选址，制定优惠政策，支持做好住房重建工作。

由师市党委、师市统一组织开展的恢复重建，按有关规定执行。

7 保障措施

7.1 资金保障

师市和团场（镇）、街道、经开区应当将自然灾害救助工作纳入国民经济和社会发展规划，建立健全与自然灾害救助需求相适应的资金、物资保障机制，将自然灾害救灾资金和自然灾害救助工作经费纳入财政预算。

师市财政每年综合考虑有关部门灾情预测和上年度减灾救灾资金实际支出等因素，合理安排师市自然灾害救灾资金预算。

师市应急管理部门根据经济社会发展水平、财力增长、物价变动、居民生活水平实际状况等因素适时调整自然灾害救助政策，逐步完善救灾补助项目，提高救灾资金补助标准。

师市应急管理局、财政局按有关规定开展资金绩效目标管理工作。

7.2 物资保障

建立救灾物资储备库（点），师市和自然灾害多发易发区的团场、连队（社区）应当根据自然灾害特点、居民人口数量和分布等情况，按照布局合理、规模适度的原则，设立救灾物资储备库（点）。救灾物资储备库（点）建设应统筹考虑各行业应急处置、抢险救灾等方面需要。

制定救灾物资储备规划，合理确定储备品种和规模。建立健全救灾物资采购和储备制度，每年根据应对重大自然灾害的要求储备必要物资。按照实物储备和能力储备相结合的原则，建立救灾物资生产厂家参考名录，健全应急采购和供货机制。

制定完善救灾物资质量技术标准、储备库（点）建设和管理标准，完善救灾物资发放全过程管理。建立健全救灾物资应急保障和征用补偿机制、救灾物资紧急调拨和运输制度。

7.3 通信和信息保障

通信管理部门组织各通信企业做好通信网络保障工作，确保自然灾害救助信息网络畅通。

指导各地建设并管理应急通信网络，确保师市及时准确掌握重大自然灾害信息。

7.4 装备和设施保障

师市各有关部门（单位）应配备救灾管理工作必需的设备和

装备。建立健全自然灾害救助应急指挥技术支撑系统，并为自然灾害救助工作配备必需的交通、通信设备和装备。

师市要根据当地居民人口数量和分布等情况，利用学校、公园、广场、体育场馆、人防工程等公共设施，统筹规划设立应急避难场所，设置明显标志，完善配套应急供水、供电、厕所等基础设施。自然灾害多发、易发地区可规划建设专用应急避难场所。

灾情发生后，师市、团场（镇）、街道、经开区要及时启用各类避难场所，科学设置受灾职工群众安置点，避开山洪、地质灾害隐患点，防范次生灾害，同时要加强安置点消防安全、疾病预防控制、食品安全、治安等保障，确保安置点秩序。

7.5 人力资源保障

加强自然灾害各类专业救灾队伍建设、灾害管理人员队伍建设，提高自然灾害救助能力。支持、培育和发展相关社会组织、社会工作者和志愿者队伍，鼓励、引导其在救灾工作中发挥积极作用。

组织应急管理、自然资源（林草）、生态环境、住房和城乡建设、交通运输、水利、农业农村、商务、卫生健康、红十字会等方面专家，重点开展灾情会商、赴灾区现场评估及灾害管理的业务咨询工作。

推行灾害应急信息员培训制度，建立健全建强覆盖师市、团场（乡镇）、连队（社区）的灾害信息员队伍。居民委员会、村民委员会和企事业单位应当设立专职或者兼职的灾害信息员。

7.6 社会动员保障

完善救灾捐赠管理相关政策，建立健全救灾捐赠动员、运行和监督管理机制，规范救灾捐赠的组织发动、款物接收、统计、分配、使用、公示反馈等各个环节的工作。完善接受境外救灾捐赠管理机制。

完善非灾区支援灾区、轻灾区支援重灾区的救助对口支援机制。

科学组织、有效引导，充分发挥连队（社区）、村民委员会、居民委员会、企事业单位、社会组织、社会工作者和志愿者在灾害救助中的作用。

7.7 科技保障

师市应急管理、自然资源（林草）、生态环境、交通运输、水利、农业农村（气象）等部门（单位）应当开展灾害风险调查，编制师市自然灾害风险区划图，制定相关灾害救助技术和管理标准，为科学做好救助准备、科学实施救助提供支撑。

7.8 宣传和培训

师市减灾委成员单位应当开展本预案宣传活动，并将本预案纳入党委（党组）和干部重点学习内容。

师市应急管理局应当将本预案纳入师市应急管理专项培训内容，组织开展对团场（镇）、街道、经开区分管负责人、灾害管理人员和各类专业应急救援队伍、社会组织和志愿者的培训。

8 附则

8.1 名词术语解释

本预案所称自然灾害主要包括：干旱、洪涝灾害、风雹、雪灾、低温冷冻、沙尘暴等气象灾害，地震灾害，山体崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害，森林草原火灾等。

本预案所称的“以上”含本数，“以下”不含本数。

8.2 兵地融合沟通协作

师市减灾委办公室负责与和田地区减灾委办公室协调沟通，健全党政军警兵民“六位一体”协调联动机制，完善兵地联合处置突发事件预案，强化兵地应急处置力量互相支援、合力处置机制。

8.3 奖励与责任

对在自然灾害救助工作中做出突出贡献的单位和个人，按照有关规定给予表彰和奖励。在自然灾害应急处置工作中牺牲的人员，符合烈士评定条件的，按照国家有关规定办理。对参与自然灾害应急处置工作致病、致残人员及死亡人员家属，按照有关规定给予相应的补助和抚恤。

由于玩忽职守或者拒不履行本预案规定相关职责，或阻碍、干扰自然灾害应急处置工作的，致使国家利益和人民生命财产遭受重大损失的国家工作人员及有关人员，依据有关法律法规追究相应法律责任。

8.4 预案演练

师市减灾委办公室协同师市减灾委成员单位制定应急演练计划并定期组织演练。

8.5 预案管理

本预案由师市减灾委办公室制定，报师市批准后实施。预案实施后，师市减灾委应适时召集有关部门和专家进行评估，并视情作出相应修改后报兵团审批。各团场（镇）、街道、经开区应根据本预案修订本级自然灾害救助应急预案，报师市减灾委备案。有关部门和单位要制定落实本预案任务的工作手册、行动方案等，确保责任落实到位。

8.6 预案解释

本预案由师市减灾委员会办公室负责解释。

8.7 预案实施时间

本预案自发布之日起实施。2017年发布的《兵团第十四师昆玉市自然灾害救助应急预案》（师发〔2017〕4号）同时废止。

附件：1.第十四师昆玉市减灾委员会成员单位职责

2.第十四师昆玉市自然灾害救助应急预案启动条件
及审批权限表

附件 1

第十四师昆玉市减灾委员会成员单位职责

1.党委宣传部：负责协调、指导救灾工作新闻发布及宣传报道工作，及时正确引导社会舆论。

2.党委网信办：负责网络与信息安全事件应对；协助党委宣传部开展网上新闻宣传和舆论引导工作。

3.办公室（外事办）：负责协调处理救灾工作中对外交流合作、外援物资等相关涉外事务。

4.发改委：参与防灾减灾救灾方针、政策和规划的制定；负责将防灾减灾救灾工作纳入师市国民经济和社会发展规划，按建设程序组织权限范围内防灾减灾救灾项目的审批工作；根据师市救灾物资储备规划、品种目录和标准、年度购置计划，会同应急管理局做好师市级救灾物资储备管理，承担区级救灾物资的收储、轮换和日常管理工作；根据师市应急管理局的动用指令按程序组织调出救灾物资；指导、监督电力运营企业加强电力基础设施、电力调度系统建设，尽快恢复电力，及时修复损毁的电力设施，保障受灾地区应急装备的临时供电需求和电力供应。

5.教育局：负责收集、汇总学校校舍因灾损毁情况；指导灾区学校恢复重建，恢复正常教学秩序；做好自然灾害造成的本系统社会事业损失评估工作；组织中小学、幼儿园等学校开展防灾

减灾救灾知识宣传教育活动。

6.科技局：负责提供科技方面的综合咨询建议，协调适用于受灾地区救援的科技成果支持应急救灾工作；安排防灾减灾和重大救灾科研项目，为受灾地区灾后恢复重建提供科技支撑。

7.工业和信息化局：负责灾区急需救灾物资的运输组织协调工作；负责指导灾区工业企业抢险救灾、停工停产、因灾毁损厂房等灾后恢复重建、复工复产等工作；负责统计报告辖区工业受灾情况。协调做好应急通信保障和灾区通信设施的抢修等工作，确保救灾救援等工作的通信畅通。

8.公安局：负责灾区治安秩序维护，协助组织灾区群众紧急转移工作；按照应急响应等级，实施相应交通组织措施，做好交通疏导工作，确保道路交通安全畅通；积极配合做好救灾救援和应急救助工作；依法打击受灾地区盗抢现象，查处制造网络谣言等违规违法人员；组织、指导开展治安、交通等方面防灾减灾知识的宣传、教育、演练工作。

9.民政局：动员协调有关社会组织、志愿者等社会力量参与抢险救灾、救灾捐赠等工作；督促指导灾区及时将符合条件的受灾人员纳入临时救助或最低生活保障范围；协助做好受灾人员基本生活救助、冬春期间慰问以及遇难者遗体处置工作；组织落实师市福利设施应急避难场所管理工作。

10.司法局：参与防灾减灾救灾方针、政策和规划的制定，做好防灾减灾相关规范性文件合法性审查工作，负责组织指导所

辖单位抢险救灾和灾后恢复重建工作。

11.财政局：按照事权和支出责任划分，合理安排减灾救灾预算；会同师市应急管理局向兵团财政局、应急管理局申请兵团级自然灾害生活补助资金；根据受灾地区申请和有关单位对灾情的核定情况，及时下达资金，并对救灾资金的使用进行监督；落实救灾物资紧急采购、应急供应及快速调运的经费保障。

12.国资委：负责配合有关部门协调企业参与重要物资保供和抗灾救灾工作；参与指导、协调灾后重建工作。

13.人社局：做好抢险救灾奖励优待、受灾群众就业等工作。

14.自然资源和规划局：负责指导地质灾害监测、预警、评价和治理工作，组织协调地质灾害应急处理工作；指导灾区党政做好灾后恢复重建的供地工作；做好因灾造成土地资源和矿山资源的损失评估；组织编制和实施滑坡、崩塌、泥石流、地面塌陷、地裂缝与地面沉降等地质灾害防治规划和年度地质灾害防治方案，并对执行情况进行监督检查；监管师市森林防火工作，协调指导森林火灾扑救，提供森林火灾监测预警信息；做好因灾造成林木和自然保护区的损失评估工作；负责重大林业生物灾害的监测防治；参与地质灾害的应急处置工作，承担地质灾害、森林和草原火灾应急救援技术支撑工作。

15.生态环境局：做好灾区相关环境质量指标监测，指导灾区做好生态环境污染的动态监测、应急处置和生态环境现状调查；提供生态环境监测、统计等信息资料。

16.住建局：配合开展灾后有关减灾工程建设和移民搬迁工作；组织实施地震易发区房屋设施加固工程；指导建筑工程的抗震设防和灾后重建工作；指导灾区开展因灾损毁房屋和市政基础设施的损失评估、安全鉴定、修复及重建工作。

17.交通运输局：负责统计交通运输行业灾害损失情况，做好因灾造成交通设施损失评估工作；协调组织救灾工作期间交通基础设施的维护、管理和对因灾损毁道路的抢修和恢复工作；组织协调受灾人员转移疏散、调运救灾物资所需的交通工具，开辟救灾绿色通道，组织做好救灾物资紧急运输工作；督促和协调有关交通运输企业，做好灾后隐患排查和安全生产工作；组织、协调师市交通设施灾后恢复重建工作。

18.水利局：负责组织水情、汛情监测以及指导洪涝灾害处置等工作；组织协调师市水利设施排险除险工作，按职责对河流、水库等工程设施实施防洪排涝和抗旱调度；承担防御洪水应急抢险的技术支撑工作；做好灾区生活、生产经营和生态环境用水的统筹和保障，组织指导水利工程设施和城市供水工程设施抢修工作；及时统计报告师市水利基础设施因灾毁损情况；做好防灾减灾水利基础设施恢复重建工作。

19.农业农村局：负责发布灾害性天气预报、预警，为防灾抗灾救灾提供服务；指导做好种子等农用物资储备，指导做好灾后农业生产自救和设施农业恢复重建工作；及时统计报告农作物病虫害和畜禽疫情等信息，并指导协调进行应急处置；组织重大

气象灾害调查、评估、鉴定、发布及宣传工作；开展气象灾害防灾减灾知识宣传教育；做好因灾造成农业损失的评估工作；开展农作物病虫害及畜禽疫情的监测、预警、防治预案的制定和防治研究，做好相关科普宣传，结合农业实际提供防灾减灾对策与建议。

20.商务局：组织协调重点商超保障生活必需品市场供应稳定，负责保障抢险救灾现场的成品油供应；做好因灾造成商贸业损失的情况核实。

21.文体广旅局：负责完善广播电视传输覆盖网络，按照国家标准建立应急广播体系；指导受灾地区广播、电视系统设施的应急抢修和恢复重建工作；协调广播电视机构做好救灾工作宣传报道；指导旅游景区、文体场馆及相关企业和单位做好游客的安全疏散工作；及时统计报告师市旅游景区、文体场馆及相关企业和单位受灾情况；指导文化和体育场所开放，协助安置受灾人员，组织落实有关应急避难场所管理工作。

22.卫健委：负责合理调配医疗卫生资源，及时组织医疗卫生队伍赴受灾地区协助做好受灾地区医疗救治、疾病预防控制和心理援助等工作；加强受灾地区饮用水卫生监督工作；及时统计报告师市卫生健康领域受灾情况；负责卫生健康基础设施恢复重建工作；开展疾病预防控制和医疗急救知识宣传培训及演练。

23.统计局：负责向有关单位开展灾情统计工作提供业务指导；协助有关单位按照应急管理部、国家统计局制订的《自然灾

害情况统计调查制度》，做好灾情信息的收集、汇总、分析、整理、上报工作。

24.市场监管局：负责做好向灾区调拨和捐赠的食品、药品、医疗器械的检验工作；负责灾区食品药品安全监管，做好灾区食品药品安全事故的应急处置和调查处理；负责紧急采购生活类救灾物资和社会捐赠物资的质量监督；开展价格监督检查，打击价格违法行为，维护灾区市场价格秩序。

25.应急管理局：负责组织、协调救灾工作；开展灾情核查、损失评估工作；发布灾情信息和抢险救灾工作情况；必要时，会同师市财政局向兵团申请自然灾害生活补助资金、救灾物资；会同师市发改委调拨救灾物资；会同有关部门转移安置受灾人员，开展受灾人员生活救助；组织、指导、协调师市应急避难场所管理工作；指导协调因灾倒损民房恢复重建工作；指导救灾捐赠；负责危险化学品安全监督管理，防范次生灾害；做好地震防灾减灾及灾害救助工作。

26.医疗保障局：负责灾后符合救助条件的因灾致贫生活困难群众医疗救助工作。

27.城市管理局：负责组织落实师市辖区公园和绿地应急避难场所管理工作；负责公园和绿地冲毁、人行道树木断枝等险情的协调处理；督促有关管理单位加强户外广告设施、城市照明设施的检查 and 加固；做好灾后倒伏树木和垃圾清运、市政设施维护等市容市貌恢复工作；组织指导城市燃气的抢险、抢修工作。

28.团委：组织志愿者队伍参与救助应急救援、心理辅导等工作。

29.人武部：牵头负责民兵应急救援队的建设、管理和指挥调度。负责组织指挥民兵参加抢险救灾，必要时根据师市或突发事件应对处置专项指挥机构请求，协调驻军参加抢险救灾和灾后重建工作。

30.和田地区应急管理局：负责加强兵地协调联络，共同做好灾害救援救助工作。

31.驻师市武警：负责组织武警部队实施抢险救灾工作，协助公安机关维护救灾秩序和社会治安。

32.红十字会：负责组织志愿者和社会力量参与救灾救助（含受灾人员心理救援），依法开展救灾募捐和灾害救助活动；根据师市统一部署，参与灾后重建工作；协助开展群众性防灾避灾、应急救护知识与技能普及宣传工作。

附件 2

第十四师昆玉市自然灾害救助应急预案启动条件及审批权限表

响应等级	启动条件					审批人
	死亡人口或 失踪人口 (人)	紧急转移安置 人数或需生活 救助人口(人)	倒塌和严重损坏房屋 (间、户)	旱灾造成缺粮缺水 需救助人口		
				占农业人 口比例	需救助人口数 (人)	
一级响应	10 人以上	5000 人以上	5000 间或 1500 户	25%以上	2 万人以上	师市主要 负责同志
二级响应	5 人以上、 10 人以下	3000 人以上、 5000 人以下	2000 间或 700 户以上、 5000 间或 1500 户以下	20%以上、 25%以下	1.5 万人以上、 2 万人以下	师市减灾 委主任
三级响应	3 人以上、 5 人以下	500 人以上、 3000 人以下	300 间或 100 户以上、 2000 间或 700 户以下	15%以上、 20%以下	1 万人以上、 1.5 万人以下	师市减灾 委副主任
四级响应	1 人以上、3 人以下	200 人以上、 500 人以下	100 间或 30 户以上、 300 间或 100 户以下	10%以上、 15%以下	0.5 万人以上、 1 万人以下	师市减灾 委办公室 主任
启动条件调整：对灾害发生在敏感地区、敏感时间和救助能力特别薄弱的单位等特殊情况，或灾害对受灾单位经济社会造成重大影响时，启动师市自然灾害救助应急响应的标准可酌情调整。						

