

第十四师昆玉市应急管理局 2026 年度 安全生产监督检查计划

为依法履行安全生产监督管理职责，进一步规范监督检查行为，切实提高检查质效，根据《中华人民共和国安全生产法》《应急管理行政执法人员依法履职管理规定》等相关规定，按照《国务院办公厅关于严格规范涉企行政检查的意见》《国家安全监管总局关于印发安全生产年度监督检查计划编制办法的通知》（安监总政法〔2017〕150号）、《国家安全监管总局关于印发推进安全生产监督检查随机抽查工作实施方案的通知》（安监总政法〔2015〕108号）及《兵团应急管理系统安全生产分类分级执法工作实施办法（试行）》要求，结合师市安全生产实际，特编制第十四师昆玉市应急管理局 2026 年度安全生产监督检查计划。

一、指导思想、工作目标和主要任务

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记关于应急管理 and 安全生产的重要论述及重要指示批示精神，深入践行“人民至上、生命至上”理念，坚决执行应急管理部、兵团及师市党委、师市的各项决策部署，锚定安全生产治本攻坚三年行动目标，以防范化解重大安全风险为核心，全面提升执法监管效能，为师市经济社会高质量发展提供坚实安全

保障。

（二）工作目标

坚持严格规范涉企行政检查，牢固树立风险意识、强化问题导向、运用系统思维，聚焦高风险企业、关键环节及常见多发违法违规行爲，科学设定监督检查范围与频次，杜绝多头检查、重复检查与监管缺位问题，持续提升执法精准度与效能，实现监督检查计划企业覆盖率 100%、隐患整改复查闭环率 100%、“互联网+执法”系统使用率 100%，有效防范和遏制较大及以上生产安全事故。

（三）主要任务

通过编制并实施本计划，指导师市应急管理局内设机构和所属事业单位，聚焦工贸、危险化学品、涉爆粉尘等重点行业领域的高风险生产经营单位，对其安全生产法律法规及标准规范的执行情况开展常态化监督检查。坚持日常检查与重点时段明察暗访、专项检查相结合，依法严厉打击安全生产非法违法行为。突出对企业主要负责人履职情况的监督检查，推动生产经营单位全面落实安全生产主体责任，常态化开展隐患自查自改，有效防范和遏制各类生产安全事故，促进师市安全生产形势持续稳定向好。

二、行政执法人员数量和执法工作日测算

（一）行政执法人员数量

师市应急管理局行政编制数为 5 人，在编人数 5 人，局承担安全生产行政执法职责的持证人员为 2 人。根据《国家安全监管总局关于印发安全生产年度监督检查计划编制办法的通知》（安监总政法〔2017〕150 号）规定，县级安全监管部 门不得低于在 册人数的 80%计算，经核算，师市应急管理局实际参与执法测算的安全生产行政执法人员为 $2 \times 80\% \approx 2$ 人。

师市应急管理综合行政执法支队参公事业编制数为 8 人，在编人数 6 人，承担安全生产行政执法职责的持法证人员为 5 人。根据《国家安全监管总局关于印发安全生产年度监督检查计划编制办法的通知》（安监总政法〔2017〕150 号）规定，专门执法机构不得低于在册人数的 90%计算，经核算，师市应急管理综合行政执法支队实际参与执法测算的安全生产行政执法人员为 $5 \times 90\% \approx 5$ 人。

第十四师昆玉市应急管理局总计行政执法人员数量=2 人+5 人=7 人

（二）总法定工作日

2026 年双休日共 104 天，法定假日共 13 天。国家法定工作日=365 天 - 104 天 - 13 天=248 天。

总法定工作日=国家法定工作日×执法人员数量=248 天×7 人=1736 天。

（三）监督检查工作日

监督检查工作日=总法定工作日（1736天）-其他执法工作日（513天）-非执法工作日（752天）=471个工作日，其中：

1.重点检查 322 个工作日。

2.一般检查 150 个工作日

（四）其他执法工作日

其他执法工作日按照近三年平均值核算：

其他执法工作日=（462+539+539）/3≈513 个工作日，具体为：

1.开展安全生产综合监管 55 个工作日。

2.实施行政许可 105 个工作日。

3.组织生产安全事故调查和处理 55 个工作日。

4.调查核实安全生产投诉举报 24 个工作日。

5.参加有关部门联合执法 50 个工作日。

6.办理有关法律法规、规章规定的登记、备案 50 个工作日。

7.开展安全生产宣传教育培训 60 个工作日。

8.办理行政复议、行政应诉 20 个工作日。

9.完成本级人民政府或者上级安全监管部门安排的执法工作任务 94 个工作日。

（五）非执法工作日

其他执法工作日按照近三年平均值核算：

非执法工作日=（879+700+678）/3≈752 个工作日，具体为：

- 1.机关值班 200 个工作日。
- 2.学习、培训、考核、会议 204 个工作日。
- 3.检查指导下级安全监管部门工作 50 个工作日。
- 4.参加党群活动 48 个工作日。
- 5.病假、事假 35 个工作日。
- 6.法定年休假、探亲假、婚（丧）假 215 个工作日。

三、执法检查安排

按照生产经营单位安全生产风险等级、规模及行业特性，将监督检查对象分为重点监督检查单位和一般监督检查单位，结合企业生产经营规律合理确定检查时间，精准开展执法检查。

（一）重点检查安排

根据《安全生产年度监督检查计划编制办法》及应急管理部、兵团应急管理局规范涉企安全生产行政执法行为有关要求，结合师市生产经营单位实际，核定和田青松建材有限责任公司等 51 家单位（详见附件 1）为 2026 年度安全生产监督检查重点单位，实行执法检查全覆盖。按照企业生产经营特点、生产经营时间、经营规模、从业人数等要素确定检查频次，对昆玉龙河复合材料有限公司等 43 家企业年度入企检查频次为 3 次；对时盛烟花爆竹有限公司等 8 家烟花爆竹批发、粉尘涉爆、非煤矿山企业，年度入企检查频次为 4 次。每次检查执法人员不少于 2 名，全年共计安排重点执法检查工作日 322 天。

纳入本计划的重点监督检查单位，属地团场、街道、经济技术开发区应急管理部门按照分级监管原则履行日常监管职责。

经核算，重点检查工作日占监督检查总工作日比例为 $322/471 \times 100\% = 68.36\%$ ，高于60%的法定要求，符合编制规范。

（二）一般检查安排

结合企业规模、行业类型、安全风险等级及生产经营特点，确定2026年安全生产监督检查一般单位48家（详见附件2）。其中，新疆南美纺织科技有限公司等27家普通工贸企业年度入企检查频次为2次；新疆崎帛水泥制品有限责任公司等21家企业，结合生产经营规模、从业人员数量及生产经营周期确定检查频次，其中10家规模较小、从业人员较少的一般工贸企业年度入企检查频次为1次，11家第四季度季节性生产的红枣加工企业年度入企检查频次为1次。每次检查执法人员不少于2名，全年安排一般执法检查工作日150天。

四、执法检查重点事项及法律法规依据

1. 安全生产责任制和安全生产规章制度、操作规程制定、执行和动态修订情况

排查依据：《中华人民共和国安全生产法》第二十一条、第二十二条、第二十五条、第三十九条、第四十一条、第四十四条。

2. 安全生产管理机构设置、管理人员配备情况

排查依据：《中华人民共和国安全生产法》第二十四条。

3.安全投入保障及使用情况

排查依据：《中华人民共和国安全生产法》第二十一条、第二十三条、第四十七条。

4.从业人员安全生产教育和培训计划、实施及档案管理情况

排查依据：《中华人民共和国安全生产法》第二十一条、第二十五条、第二十八条、第二十九条。

5.特种作业人员持证上岗、培训及档案情况

排查依据：《中华人民共和国安全生产法》第三十条。

6.建设项目安全评价及安全设施“三同时”情况

排查依据：《中华人民共和国安全生产法》第三十一条、第三十二条、第三十三条、第三十四条；《建设项目安全设施“三同时”监督管理办法》（国家安全监管总局令 36 号）。

7.安全警示标志情况

排查依据：《中华人民共和国安全生产法》第三十五条。

8.安全设备设施安装、使用、检测、维护情况

排查依据：《中华人民共和国安全生产法》第三十六条。

9.淘汰工艺、设备使用情况

排查依据：《中华人民共和国安全生产法》第三十八条。

10.事故隐患排查治理情况

排查依据：《中华人民共和国安全生产法》第二十一条、第二十五条、第三十九条、第四十一条。

11.生产经营场所与员工宿舍安全出口情况

排查依据：《中华人民共和国安全生产法》第四十二条。

12.危险作业安全管理情况

排查依据：《中华人民共和国安全生产法》第四十三条。

13.劳动防护用品管理情况

排查依据：《中华人民共和国安全生产法》第四十五条。

14.生产经营项目、场所、设备发包、出租管理情况

排查依据：《中华人民共和国安全生产法》第四十八条、第四十九条。

15.应急预案编制、演练和应急组织人员设置及应急救援器材、设备及物资配备情况

排查依据：《中华人民共和国安全生产法》第二十一条、第二十五条。

16.吸取行业领域事故教训，督促并落实事故防范整改措施情况

排查依据：《生产安全事故报告和调查处理条例》第三十三条。

17.主要负责人依法履职情况

排查依据：《中华人民共和国安全生产法》第二十一条。

18.粉尘爆炸危险场所安全管理情况

排查依据：《工贸企业粉尘防爆安全规定》（应急管理部令第

6号)。

19.有限空间作业安全管理情况

排查依据:《工贸企业有限空间作业安全规定》(应急管理部令第13号)。

五、组织实施

(一)严格规范执法程序,优化执法流程

严格执行《国务院办公厅关于严格规范涉企行政检查的意见》要求,依法依规开展执法活动。全面应用“互联网+执法”系统,统一使用《安全生产执法手册(2025年版)》规定的新版执法文书,严格落实“检查前备案、检查中规范记录、检查后结果公开”全流程管理。坚持“谁检查、谁负责”原则,规范现场检查、询问调查、证据采集与固定等关键环节。全面推行说理式执法,推广“执法+专家+服务”工作模式,提升执法规范化、专业化水平。严格执行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”,确保执法行为合法有效。

(二)坚持闭环管理,确保隐患清零

始终将重大事故隐患排查整治作为核心任务,通过“回头看”、随机抽查等方式,压实企业主体责任,督促企业建立重大隐患台账,实现重大事故隐患“动态清零”。对检查中发现的违法违规行爲,依法及时立案查处,严格落实“一案双罚”、责令停产停业等执法措施。对拒不整改或整改不到位的,依法采取停产整

顿、上限处罚、联合惩戒等措施。涉嫌犯罪的，坚决移送司法机关追究刑事责任。

（三）融合监管服务，优化营商环境

以安全生产治本攻坚三年行动为抓手，将指导服务贯穿执法检查全过程。针对中小企业安全管理薄弱环节，提供政策解读、培训指导等精准服务，帮助企业提升安全管理水平。推行包容审慎监管，对首次轻微违法且未造成危害后果、及时整改的，落实“首违不罚”“轻微免罚”，最大限度降低对企业正常生产经营的影响。

（四）规范执法行为，提升执法效能

严格执行《行政执法人员行为准则》，加强行政执法人员教育管理，严格落实持证上岗、亮证执法制度，规范统一制式服装穿着和标志佩戴。全面推行“扫码入企”制度，确保入企检查全程可溯、精准管控。加强与兵团应急管理局和团场、街道、经开区的统筹协调，常态化开展联合执法，避免重复检查，最大限度减少入企检查频次。在执法检查过程中，将重大事故隐患判定标准作为必查内容，确保检查靶向精准、重点突出。严格规范行使《应急管理行政处罚裁量权基准》，精准实施行政处罚。坚守执法履职边界，严禁超法定职责范围实施行政检查。

（五）强化队伍建设，筑牢履职根基

建立常态化业务培训机制，重点提升执法人员风险辨识、隐

患排查、现场处置和案件办理能力。严格落实“逢查必考”工作要求，以考促学、以考促改，倒逼企业负责人、安全管理人员和一线作业人员掌握安全知识与操作技能。全面推行“谁执法谁普法”工作机制，将普法宣传融入执法检查全过程，在执法中释法、在服务中普法，引导企业自觉守法、主动遵法。加强执法纪律监督，严禁以权谋私、徇私枉法，对执法不作为、慢作为、乱作为等问题严肃追责问责，打造忠诚干净担当的应急管理执法队伍。

- 附件：1.师市应急管理局 2026 年度安全生产监督检查
重点单位名单
- 2.师市应急管理局 2026 年度安全生产监督检查
一般单位名单

附件 1

师市应急管理局 2026 年度安全生产监督检查 重点单位名单

序号	企业名称	行业领域	企业地址	检查时间
1	和田青松建材有限责任公司	建材	经济技术开发区	第一、二、三季度
2	昆玉龙河复合材料有限公司	建材	经济技术开发区	第一、二、三季度
3	新疆铭塑管业有限公司	建材	经济技术开发区	第一、二、三季度
4	新疆纵横管道制造有限公司	建材	经济技术开发区	第一、二、三季度
5	新疆佰安交通设施有限公司	轻工	经济技术开发区	第一、二、三季度
6	新疆江海河纺织有限公司	纺织	经济技术开发区	第一、二、三季度
7	新疆润星泰纺织科技有限公司	纺织	经济技术开发区	第一、二、三季度
8	新疆新棉智造制衣有限公司	工贸	经济技术开发区	第一、二、三季度
9	新疆家乐兴业电器开关有限责任公司	轻工	经济技术开发区	第一、二、三季度
10	新疆昆玉市新基新材料科技有限公司	轻工	经济技术开发区	第一、二、三季度
11	新疆新乾元建材有限公司	轻工	经济技术开发区	第一、二、三季度

12	新疆昆仑云景新材料有限公司	轻工	经济技术开发区	第一、二、四季度
13	新疆和能众联电气有限公司	轻工	经济技术开发区	第一、二、四季度
14	昆玉市昆创建材制造有限公司	建材	二二四团	第一、二、四季度
15	昆玉市零零壹建材厂	建材	二二四团	第一、二、四季度
16	昆玉市中晟建材有限公司	建材	二二五团	第一、二、四季度
17	新疆成祥酿酒有限责任公司	轻工	二二五团	第一、二、四季度
18	昆玉市禾昇农业有限责任公司	轻工	二二五团	第一、二、四季度
19	新疆天业现代农业科技有限公司	轻工	和墨洛产业园	第一、二、四季度
20	新疆泰耀科技有限公司	轻工	四十七团	第一、二、四季度
21	新疆麒土麟钢结构工程有限公司	建材	四十七团	第一、二、四季度
22	中石油新疆销售有限公司和田分公司昆玉市服务区加油站	危险化学品经营	玉都街道办	第一、三、四季度
23	昆玉市昆晨中油能源有限公司	危险化学品经营	玉都街道办	第一、三、四季度
24	昆玉市昆城加油站	危险化学品经营	一牧场	第二、三、四季度
25	新疆鲁昆石油销售有限公司	危险化学品经营	一牧场	第一、三、四季度
26	昆玉市鯤晨中油能源有限公司	危险化学品经营	一牧场	第一、三、四季度

27	中国石化销售股份有限公司新疆和田石油分公司老兵镇加油站	危险化学品经营	四十七团	第一、三、四季度
28	新疆生产建设兵团石油有限公司第十四师分公司昆仑加油站	危险化学品经营	四十七团	第一、三、四季度
29	新疆生产建设兵团石油有限公司第十四师分公司四十七团加油站	危险化学品经营	四十七团	第一、三、四季度
30	新疆生产建设兵团石油有限公司第十四师分公司皮山农场加油站	危险化学品经营	皮山农场	第一、三、四季度
31	昆玉市京昆石油制品销售有限公司皮山农场分公司	危险化学品经营	皮山农场	第一、三、四季度
32	新疆中东石油销售有限公司	危险化学品经营	皮山农场	第二、三、四季度
33	和田昆玉市领航气体有限公司	危险化学品经营	经济技术开发区	第二、三、四季度
34	新疆生产建设兵团石油有限公司第十四师分公司昆玉市加油站	危险化学品经营	经济技术开发区	第二、三、四季度
35	新疆生产建设兵团石油有限公司第十四师分公司团结加油站	危险化学品经营	和墨洛产业园	第二、三、四季度
36	新疆生产建设兵团石油有限公司第十四师分公司二二五团加油站	危险化学品经营	二二五团	第二、三、四季度
37	中国石化销售股份有限公司新疆和田石油分公司玉泉镇加油站	危险化学品经营	二二五团	第二、三、四季度
38	新疆生产建设兵团石油有限公司第十四师分公司玉泉镇加油站	危险化学品经营	二二五团	第二、三、四季度

39	昆玉市瑞通恒泰能源 有限责任公司加油站	危险化学品 经营	二二五团	第二、三、四季度
40	昆玉市京昆石油制品 销售有限公司	危险化学品 经营	二二四团	第二、三、四季度
41	新疆生产建设兵团石 油有限公司第十四师 分公司玉园镇加油站	危险化学品 经营	二二四团	第二、三、四季度
42	新疆生产建设兵团石 油有限公司第十四师 分公司昆东加油站	危险化学品 经营	民丰县	第二、三、四季度
43	新疆佳慕纺织 有限公司	纺织	经济技术开发区	第二、三、四季度
44	昆玉市时盛烟花爆竹 有限公司	烟花爆竹批 发	二二四团	第一、二、三、四 季度
45	昆玉市长鑫木业 有限公司	粉尘涉爆	四十七团	第一、二、三、四 季度
46	新疆久源木业科技 有限公司	粉尘涉爆	经济技术开发区	第一、二、三、四 季度
47	昆玉市昆晟纺织科技 有限公司	粉尘涉爆	经济技术开发区	第一、二、三、四 季度
48	昆玉市融泰纺织科技 有限公司	粉尘涉爆	经济技术开发区	第一、二、三、四 季度
49	新疆昌盛纺织科技 有限公司	粉尘涉爆	经济技术开发区	第一、二、三、四 季度
50	新疆润和新材料科技 有限公司	纺织	和墨洛产业园	第一、二、三、四 季度
51	城投集团(砂石料矿)	非煤矿山	一牧场	第一、二、三、四 季度

附件 2

师市应急管理局 2026 年度安全生产监督检查 一般单位名单

序号	企业名称	行业领域	企业地址	检查时间
1	新疆南美纺织科技有限公司	纺织	皮山农场	第一、二季度
2	昆玉市绿源新能源科技有限公司	轻工	皮山农场	第一、三季度
3	昆玉市府道实业有限公司	工贸	二二五团	第一、三季度
4	新疆昆玉市聚鑫聚拢能源有限公司	危险化学品经营	经济技术开发区	第一、三季度
5	新疆昆仑雷士农业科技有限公司	商贸	经济技术开发区	第一、三季度
6	新疆源利建材有限公司	建材	经济技术开发区	第二、三季度
7	和田昆玉祥辉建材有限公司	建材	经济技术开发区	第二、三季度
8	和田昆玉商砼有限责任公司	建材	经济技术开发区	第二、三季度
9	新疆元疆商贸有限公司	建材	皮山农场	第二、三季度
10	皮山昆石商砼有限责任公司皮山农场分公司	建材	皮山农场	第二、三季度
11	昆玉市玉泉镇和润商砼有限公司昆泉镇分公司	建材	皮山农场	第二、三季度

12	图木舒克市雁池四通新型建材有限公司昆玉市分公司	建材	二二四团	第二、三季度
13	昆玉市合家欢建筑工程有限公司	建材	四十七团	第二、三季度
14	昆玉市永祥建材有限公司	建材	四十七团	第二、三季度
15	新疆雁池昆和新型建材有限公司	建材	和墨洛产业园	第二、三季度
16	天筑德达建设工程有限公司昆玉分公司	建材	和墨洛产业园	第二、三季度
17	新疆昆达建设工程有限公司昆田镇混凝土分公司	建材	和墨洛产业园	第二、三季度
18	新疆万奥源果业有限公司	轻工	皮山农场	第二、四季度
19	昆玉市鑫疆仁果业有限公司	轻工	皮山农场	第三、四季度
20	昆玉市利来烟花爆竹经营中心	烟花爆竹零售店	二二四团	第一、四季度
21	昆玉市安馨烟花爆竹经营部	烟花爆竹零售店	二二四团	第一、四季度
22	昆玉市玉园镇星焰烟花爆竹经营店	烟花爆竹零售店	二二四团	第一、四季度
23	昆玉市汇嘉商行	烟花爆竹零售店	玉都街道办	第一、四季度
24	昆玉市大地红烟花爆竹经营店	烟花爆竹零售店	玉都街道办	第一、四季度
25	昆玉市玉泉镇喜盈门烟花爆竹经营店	烟花爆竹零售店	二二五团	第一、四季度
26	昆玉市福禧烟花爆竹经营店	烟花爆竹零售店	和墨洛产业园	第一、四季度

27	新疆莱语凡食品供应链管理有限公司	轻工	经济技术开发区	第一、四季度
28	昆玉市鑫元节水灌溉有限公司	轻工	经济技术开发区	第一季度
29	昆玉市兴玉农业科技开发有限责任公司	轻工	四十七团	第一季度
30	新疆崎帛水泥制品有限责任公司	轻工	二二四团	第二季度
31	昆玉市利宏钢铁贸易有限公司	轻工	二二四团	第二季度
32	昆玉市浩恒建材制造有限公司	建材	二二四团	第二季度
33	昆玉市博跃建材制造有限公司	建材	二二四团	第二季度
34	新疆众聚新粮油有限责任公司	商贸	皮山农场	第二季度
35	昆玉市昆牧镇圣泉昆仑饮用水有限公司	轻工	一牧场	第二季度
36	和田荣昌木材加工有限公司	轻工	四十七团	第二季度
37	昆玉市博森全屋定制家具加工有限责任公司	轻工	经济技术开发区	第二季度
38	昆玉市丰茂果品有限公司	轻工	经济技术开发区	第四季度
39	昆玉市佳宇百团食品有限责任公司	轻工	经济技术开发区	第四季度
40	新疆天山阆果农业科技开发有限责任公司	轻工	经济技术开发区	第四季度
41	昆玉市亿海食品有限责任公司	轻工	经济技术开发区	第四季度

42	和田昆玉市宏发纸制品有限公司	轻工	经济技术开发区	第四季度
43	昆玉市全顺家具制造有限责任公司	轻工	经济技术开发区	第四季度
44	昆玉市御达康农业科技开发有限公司	轻工	二二四团	第四季度
45	新疆黄田枣业有限公司	轻工	二二四团	第四季度
46	新疆幸福庄园果业有限公司	轻工	皮山农场	第四季度
47	恒九茂源红枣加工厂	轻工	皮山农场	第四季度
48	昆玉市昆和红农业开发有限公司	轻工	四十七团	第四季度